

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Dott. Antonio Battistini)
(D.P.G.R. n.16 del 17/02/2025)

N. 553 DEL 26/05/2025

<u>OGGETTO:</u>	MANIFESTAZIONE DI INTERESSE RIVOLTA AD ENTI DEL TERZO SETTORE PER ATTIVITÀ DI INTERESSE GENERALE VOLTE A RAFFORZARE LE PERFORMANCE DELLO SCREENING MAMMOGRAFICO NELL'ASP DI CATANZARO.
------------------------	---

Redattore ILARIA BIANCO
Funzionario
firmatario ANTONIO GALLUCCI

STRUTTURA PROPONENTE	Direzione Sanitaria Aziendale
-----------------------------	--------------------------------------

Parere Direttore Amministrativo <i>TIZIANA CIUCI</i> <i>(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)</i>	<i>Favorevole</i>
---	-------------------

Parere Direttore Sanitario <i>ANTONIO GALLUCCI</i> <i>(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)</i>	<i>Favorevole</i>
---	-------------------



*Dipartimento Tutela della Salute
e Politiche Sanitarie*

AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE
CATANZARO



REGIONE CALABRIA

OGGETTO:	MANIFESTAZIONE DI INTERESSE RIVOLTA AD ENTI DEL TERZO SETTORE PER ATTIVITÀ DI INTERESSE GENERALE VOLTE A RAFFORZARE LE PERFORMANCE DELLO SCREENING MAMMOGRAFICO NELL'ASP DI CATANZARO.
-----------------	---

Proposta del Responsabile del Procedimento n.3616 / 2025

Il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria fatta, attesta che l'atto è conforme alla legge.

Il Responsabile del Procedimento
ILARIA BIANCO

Il Direttore U.O.

Direzione Sanitaria Aziendale	Dott. ANTONIO GALLUCCI (Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.)
--------------------------------------	--

Il Direttore Sanitario Aziendale

Visto il D.P.G.R. n.16 del 17 febbraio 2025 con il quale il Dott. Antonio Battistini, ai sensi del comma 3 bis dell'art.20 della L. R. 7 agosto 2002 per come modificato ed integrato dall'art. 1 della L.R. 26 novembre 2024, n.36., è stato nominato Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Catanzaro

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario n.701 del 13 giugno 2023;

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario n.865 del 14 luglio 2023;

Vista la nota prot. n. 25510 del 21 febbraio 2025.

Premesso che:

- L'ASP di Catanzaro, vuole perseguire l'interesse pubblico di implementare lo screening mammografico, fondamentale baluardo nell'erogazione dei LEA;
- a tal uopo, la Direzione Strategica intende attivare le necessarie procedure di legge per offrire gratuitamente esami strumentali di diagnosi precoce dei tumori del seno e di altri tumori prevalenti, in particolare a donne in condizioni di maggiore fragilità sociale o residenti in luoghi geografici dove la prevenzione arriva con più fatica;
- l'obiettivo *de quo* è perseguibile con l'avvio di una nuova manifestazione di interesse, per reperire Enti del Terzo Settore disponibili all'effettuazione di esami mammografici, nei Comuni dei tre Distretti Socio Sanitari di questa ASP, mediante l'impiego di un'unità Mobile di Mammografia;
- più specificamente, nell'ottica di rafforzare la performance dello screening mammografico, le attività di interesse generale che dovranno essere attuate dagli ETS, possono essere identificate nelle seguenti:
 - a) l'implementazione di attività di promozione e sensibilizzazione ai programmi di screening oncologici, attraverso la realizzazione "Giornate di promozione della salute femminile", durante le quali, grazie all'ausilio di Unità Mobili adeguatamente attrezzate, verranno offerte gratuitamente prestazioni cliniche, diagnostiche e di supporto per la prevenzione dei tumori del seno, per la popolazione femminile rientranti nelle liste di screening regionale;

Proposta n. 3616/2025

- b) possibilità di organizzare eventi educativi e laboratori teorico-pratici di promozione dell'attività fisica, del benessere e della corretta alimentazione, oltre che momenti educativi sull'importanza della prevenzione.
- già in altri ambiti, il ricorso agli Enti del Terzo Settore si è rivelato proficuo in termini di:
 - economie di spesa, rispetto ad altre soluzioni comunque non immediatamente attuabili;
 - puntualità ed efficienza nell'esecuzione dei servizi convenzionati;
 - abbattimento delle code d'attesa;
 - tutela dei soggetti fragili.

Dato atto che, il ricorso agli Enti del Terzo Settore ha pregnante fondamento giuridico rinvenibile nella copiosa normativa che nel tempo è stata emanata e specificamente:

- la Carta Costituzionale ove l'articolo 118 ultimo comma (modificato dalla LEGGE COSTITUZIONALE 18 ottobre 2001, n. 3) fornisce un chiaro indirizzo all'operato di Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni affinché favoriscano *"l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà"*;
- Il Decreto Legislativo n. 502/1992 e s.m.i., nella parte in cui prevede che le Aziende Sanitarie debbano favorire la presenza e l'attività all'interno delle proprie strutture delle organizzazioni di volontariato e tutela dei diritti;
- La Legge 328/2000 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali);
- La Regione Calabria con la L.R. 26 luglio 2012, n. 33 ha emanato le norme per la promozione e la disciplina del volontariato, prevedendo all'art. 8 che la Regione, gli enti da essa dipendenti, gli enti locali e gli enti pubblici possono stipulare convenzioni con le organizzazioni di volontariato iscritte da almeno sei mesi nel registro, per lo svolgimento di attività integrative o di supporto ai servizi pubblici.
- L'art. 56 del D.Lgs 117/2017, legittima le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di sottoscrivere con le Organizzazioni di Volontariato e le Associazioni di Promozione Sociale, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato. La norma chiarisce, altresì, che le convenzioni suddette possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.
- L'Art. 2 del D.M. 77/2022 nel quale la pianificazione, il rafforzamento e la valorizzazione dei servizi territoriali, avviene attraverso la valorizzazione della partecipazione di tutte le risorse della comunità nelle diverse forme e attraverso il coinvolgimento dei diversi attori locali tra i quali sono espressamente citate le associazioni/organizzazioni del Terzo Settore;
- L'Art. 6, comma 1, del D.Lgs 39/2023 rubricato: *"Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore"*: *"In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti*

sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al [decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117](#), sempre che gli stessi i contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato. Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal [Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017](#)”

Richiamati:

- il parere del Consiglio di Stato del 26 luglio 2018, che, con riferimento all'affidamento dei servizi sociali, esclude la regolazione di origine euro-unitaria, e quindi, ne stabilisce l'estraneità al Codice dei contratti pubblici allorché l'ente affidatario svolga il servizio a titolo integralmente gratuito. Lo stesso parere precisa che la convenzione deve disciplinare le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio di effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, con la limitazione del rimborso dei costi diretti alla quota imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione;
- il parere ANAC del 12/03/2025 in merito all'applicabilità nella fattispecie della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari.

Tenuto conto che

- il supporto richiesto agli Enti del terzo settore, è volto al perseguimento di finalità civiche e sociali mediante lo svolgimento di attività di interesse generale funzionali alla tutela della salute pubblica;
- risulta opportuno fissare temporalmente, per 1 anno, rinnovabili per ulteriori 2 anni, le convenzioni che saranno sottoscritte tra l'ASP e gli Enti del Settore, fatta salva la facoltà dell'ASP di recedere anticipatamente, in qualsiasi momento, anche prima della scadenza, con comunicazione via PEC, in ragione di mutate esigenze organizzative;
- la spesa annua potrà essere quantificata mensilmente solo a consuntivo, in base alle attività che saranno effettivamente svolte e documentate.

RICHIAMATO il vigente Regolamento di Organizzazione Funzionamento aziendale e ritenuta la propria competenza;

Visti gli esiti del procedimento istruttorio espletato dal Responsabile del procedimento designato ai sensi della legge 241/90 e s.m.i.

PROPONE

Per quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente ripetuto e confermato:

1) Di autorizzare la S.C. Direzione Amministrativa P.O.U. ad avviare la manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di Enti del Terzo Settore disponibili ad effettuare attività di interesse generale volte a rafforzare le performance dello screening mammografico nell'ASP di Catanzaro. ;

Proposta n. 3616/2025

- 2) Di pubblicare, in “Amministrazione Trasparente” – sez. “Bandi di gara e contratti – sottosezione “Avvisi/manifestazione di interesse” nonché sul sito web aziendale nella sezione “Concorsi e Avvisi”, l’avviso per la manifestazione di interesse unitamente alla bozza di convenzione ed alla domanda di partecipazione, allegati al presente atto per costituirne parti integranti ed inscindibili.;
- 3) Di nominare quale responsabile del procedimento il Dott. Agostino Perri, Economo P.O.U.;
- 4) Di nominare con successivo atto deliberativo la Commissione deputata a valutare l’idoneità degli ETS a garantire i servizi richiesti;
- 5) Di approvare le risultanze della manifestazione di interesse in parola con successivo atto deliberativo.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Sulla base della proposta della Direzione Sanitaria Aziendale;

ACQUISITI i pareri espressi dal Direttore Amministrativo e dal Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

Di far propria la proposta, che qui si intende integralmente riportata e trascritta, per come sopra formulata.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Antonio Battistini

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

per il reperimento di Enti del Terzo Settore per attività di interesse generale volte a rafforzare le performance dello screening mammografico nell'ASP di Catanzaro.

L'ASP di Catanzaro, nel perseguire l'interesse pubblico di non creare interruzioni nell'erogazione dei LEA, manifesta l'interesse a stipulare apposite convenzioni con gli Enti del Terzo Settore, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs 117/2017. Si intendono qui richiamate le motivazioni rappresentate nella Delibera N. _____ del _____.

Le attività di interesse generale richieste, sono le seguenti:

- l'implementazione di attività di promozione e sensibilizzazione ai programmi di screening oncologici, attraverso la realizzazione "Giornate di promozione della salute femminile", durante le quali, grazie all'ausilio di Unità Mobili adeguatamente attrezzate, verranno offerte gratuitamente prestazioni cliniche, diagnostiche e di supporto per la prevenzione dei tumori del seno, per la popolazione femminile rientranti nelle liste di screening regionale;
- possibilità di organizzare eventi educativi e laboratori teorico-pratici di promozione dell'attività fisica, del benessere e della corretta alimentazione, oltre che momenti educativi sull'importanza della prevenzione.

Il supporto richiesto agli Enti del terzo settore, è volto al perseguimento di finalità civiche e sociali mediante lo svolgimento di attività di interesse generale funzionali alla tutela della salute pubblica.

REQUISITI GENERALI

Saranno ammesse a stipulare convenzione gli Enti del Terzo Settore iscritti da almeno 6 mesi nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore, in possesso dei requisiti di moralità professionale richiesti dall'art. 56, comma 3 del D.Lgs. 117/2017 e s.m.i. e che abbiano uno Statuto coerente con l'attività per la quale si candidano.

REQUISITI SPECIFICI

Oltre al possesso dei requisiti generali, gli ETS interessati ad effettuare le attività di cui al presente avviso, dovranno dimostrare adeguata attitudine con riferimento a:

- Organizzazione dello screening mammografico, comprese le modalità di diffusione massiva delle comunicazioni per le date e i Comuni che saranno previsti;
- Numero degli operatori che saranno impiegati nel progetto;
- Formazione e aggiornamento degli operatori;
- Capacità tecnica (messa a disposizione di almeno un'unità mobile di Mammografia; attrezzature; etc.)

- Organizzazione di eventi educativi e laboratori teorico-pratici di promozione dell'attività fisica, del benessere e della corretta alimentazione, oltre che momenti educativi sull'importanza della prevenzione.

MODALITA' DI PARTECIPAZIONE

Gli ETS interessati a partecipare alla presente manifestazione di interesse, potranno presentare domanda e i relativi allegati, secondo il modello allegato, **entro e non oltre le ore 13:00 del 30/05/2025**.

Nella domanda dovrà essere specificato il/i Distretto/i nel/i quali si intende operare.

Non saranno prese in considerazione domande pervenute fuori termine o prive di uno degli elementi richiesti dalla domanda. In caso di carenza documentale, il responsabile del procedimento potrà richiedere le necessarie integrazioni ove la carenza afferisca ad elementi non sostanziali.

Le domande di partecipazione potranno essere presentate tramite PEC al seguente indirizzo: **protocollo@pec.asp.cz.it**

PROCEDURA DI SELEZIONE

Acquisite formalmente le domande di partecipazione, una Commissione, nominata con Deliberazione del Commissario Straordinario dell'ASP di Catanzaro, procederà alla verifica della sussistenza dei requisiti generali e speciali, stilando apposito verbale.

La Direzione Generale, su proposta della S.C. Direzione Amministrativa P.O.U., prenderà atto, con Delibera, delle risultanze delle valutazioni collegiali e procederà alla stipula delle convenzioni con gli ETS risultati idonei, garantendo un'equa distribuzione delle attività in relazione alla concreta capacità dimostrata di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione.

Le convenzioni, una volta firmate digitalmente, saranno oggetto di Delibera di presa d'atto.

La convenzione avrà validità per mesi 12 dalla data della Delibera di presa d'atto. L'Azienda si riserva, alla scadenza, la facoltà di rinnovare la convenzione per ulteriori mesi 24, qualora persistano le esigenze per le quali la stessa viene stipulata. L'ASP di Catanzaro, si riserva, al contempo, recedere anticipatamente, in qualsiasi momento, anche prima della scadenza, con comunicazione via PEC, in ragione di mutate esigenze organizzative. In ogni caso qualora, alla scadenza, persista l'interesse pubblico a mantenere i servizi in convenzione, l'ETS ne garantirà la prosecuzione agli stessi patti e tariffe di rimborso.

RIMBORSI

In ossequio a quanto disposto dall'art. 56 del D.Lgs. 117/2017 e s.m.i., l'ASP corrisponderà mensilmente all'Associazione il rimborso spese documentato, applicando la tariffa che sarà proposta nella domanda di partecipazione.

Il rimborso spese, con cadenza posticipata mensile, avverrà con Determina di liquidazione della Direzione Amministrativa P.O.U., previa acquisizione della Fattura elettronica sul codice univoco che sarà comunicato o nota di rimborso, corredata dalla documentazione attestante le spese di cui si chiede il rimborso.

L'ASP procederà al rimborso delle spese sostenute dell'ETS per le attività effettivamente rese. Il bonifico avverrà entro 30 giorni dall'adozione della Determina di liquidazione.

La S.C. Direzione Amministrativa P.O.U.